



**VARIANTE PARZIALE AL
PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO
E PIANO DELLE ATTREZZATURE RELIGIOSE**

Valutazione Ambientale Strategica
ai sensi dell'art. 12, D.lgs n. 152/2006 e s.m.i.

PARERE MOTIVATO FINALE

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DELLE MODIFICHE PARZIALI AL DOCUMENTO DI PIANO, AL PIANO DEI SERVIZI, AL PIANO DELLE REGOLE E DEL PIANO DELLE ATTREZZATURE RELIGIOSE DEL PIANO DI GOVERNO DEL TERRITORIO



Comune di Crema

Sindaco

Dott.ssa Stefania Bonaldi

Assessore sviluppo sostenibile comprensorio e Pianificazione Territoriale - Ambiente – Turismo

Dott. Matteo Piloni

Segretario Generale e Autorità competente per VAS

Avv Maria Caterina De Girolamo

Autorità proponente e Coordinamento redazione Variante Parziale PGT

Dirigente Pianificazione e Gestione del Territorio

Maurizio Redondi

Redazione Variante Parziale PGT

Ufficio Pianificazione territoriale

Paolo Vailati (coordinatore)

Annibale Lameri

Ivan Arpini

Sara Savoia

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS, D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n. 12, "Legge per il governo del territorio", con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

PRESO ATTO che il Consiglio Regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351, ha approvato gli Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12;

CONSIDERATO che a seguito di approvazione da parte del Consiglio Regionale degli Indirizzi citati, la Giunta Regionale ha proceduto all'approvazione degli Ulteriori adempimenti di disciplina con deliberazione n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il Decreto legislativo del 3 aprile 2006, n.152 recante "Norme in materia ambientale" concernente "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)" e s.m.i;

VISTO l'atto di nomina dell' Autorità competente per la VAS, con delibera di giunta comunale n. 2014/00076 del 24/03/2014, nella persona del Segretario coadiuvato da un gruppo composto da due tecnici comunali con le opportune competenze in materia ambientale.;

PRESO ATTO che:

- a) con Delibera di Giunta Comunale n. 76 del 24/03/2014, è stato dato Avvio al procedimento per la redazione di una Variante Parziale al Piano di Governo del Territorio (PGT) unitamente agli adempimenti previsti dalla Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- b) con la stessa Delibera di Giunta Comunale n. 76 del 24/03/2014, è stato dato Avvio alla procedura di VAS e sono stati individuati:
 - L'Autorità Procedente per la VAS nella persona del Dirigente dell'Area Pianificazione e Gestione del Territorio del Comune di Crema;
 - L'Autorità Competente per la VAS nella persona del Segretario Generale coadiuvato da un gruppo composto da due tecnici con competenze in materie ambientali;
 - I soggetti competenti in materia ambientale e gli Enti territorialmente interessati, come da elenco che segue:
 - ARPA;
 - ASL;
 - Consorzio di Gestione del Parco Regionale del fiume Serio;
 - Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia
 - Servizi Comunali;
 - la Regione Lombardia;
 - la Provincia di Cremona;
 - i Comuni confinanti: Izano; Offanengo; Campagnola Cremasca; Cremosano; Pianengo; Ricengo; Trescore Cremasco; Bagnolo Cremasco; Chieve; Capergnanica; Madignano; Ripalta Cremasca;
 - I Settori del pubblico interessati dal percorso decisionale ed in particolare: le associazioni ed organizzazioni sociali, culturali, economiche, nelle rappresentanze di categoria e gli

ulteriori portatori di interessi diffusi sul territorio che possano contribuire al processo di partecipazione integrata;

- Le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione;
 - Le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni;
- c) in data 16.12.2014, si è svolta la I° Conferenza di Valutazione di apertura sul Documento di Scoping;
- d) con Delibera di Giunta Comunale n. 39 del 23/02/2015, si è Integrata la Delibera di Giunta Comunale n. 76 del 24.03.2014, di *"Avvio del procedimento per la redazione di una variante parziale al P.G.T. unitamente agli adempimenti previsti dalla Valutazione Ambientale Strategica (VAS)" per la redazione del Piano delle Attrezzature Religiose*, confermando nella stessa l'individuazione dell'Autorità Procedente, dell'Autorità Competente, dei soggetti competenti in materia ambientale, degli Enti territorialmente competenti ed i Settori del pubblico interessati all'iter decisionale già individuati nella delibera precedente;
- e) in data 23.04.2015 si è svolta la II° Conferenza di Valutazione sul Documento di Scoping integrato con la proposta di redazione del Piano delle Attrezzature Religiose;
- f) è stata espletata la procedure di Valutazione di Incidenza (VIC) come da Decreto Provincia pervenuto via Pec. n. 17403 del 09.06.2015;
- g) in data 02.07.2015 si è svolta la Conferenza di Valutazione Finale;
- h) Sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:
- AVVISO di Avvio del procedimento per la redazione di una variante parziale al Piano Di Governo Del Territorio (PGT) in data 29/03/2014;
 - Pubblicazione sui giornali "La Provincia" e "Il nuovo Torrazzo" dell'AVVISO di Avvio del procedimento in data 29/03/2014;
 - Pubblicazione dell'AVVISO di Avvio del procedimento per la redazione di una variante parziale al Piano di Governo del Territorio unitamente agli adempimenti previsti dalla Valutazione Ambientale Strategica (VAS)" sull'Albo Pretorio Comunale dal 29/03/2014 al 28/05/2014;
 - Pubblicazione sul sito web del Comune dell'AVVISO di avvio del procedimento per la redazione di una variante parziale al Piano di Governo del Territorio unitamente agli adempimenti previsti dalla Valutazione Ambientale Strategica (VAS)" in data 29/03/2014;
 - Pubblicazione sul sito SIVAS della Regione dell'AVVISO di avvio del procedimento per la redazione di una variante parziale al Piano di Governo del Territorio unitamente agli adempimenti previsti dalla Valutazione Ambientale Strategica (VAS)" in data 29/03/2014;
 - INTEGRAZIONE dell'Avviso di Avvio del procedimento per la redazione di una variante parziale al P.G.T. per la redazione del Piano delle Attrezzature Religiose in data 28/02/2015.
 - Pubblicazione sul periodico locale "Il nuovo Torrazzo", all'Albo Pretorio Comunale, sul sito web del Comune e sul sito SIVAS della Regione Lombardia dell'Avviso di Integrazione dell'Avviso di Avvio del procedimento per la redazione di una variante parziale al P.G.T. per la redazione del Piano delle Attrezzature in data 28/02/2015;
 - AVVISO DI DEPOSITO in data 28.11.2014, che a partire dal 01.12.2014 era disponibile, nell'ambito della Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) della variante al Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) il Documento di Scoping;

- Messa a disposizione dal 30.4.2015 per 60 giorni fino al 29.06.2015, della proposta di variante, comprensiva del Piano delle Attrezzature Religiose, del Rapporto Ambientale, della Sintesi non Tecnica e della VIC sul sito web del comune, sul sito web SIVAS della Regione Lombardia ed in forma cartacea presso gli Uffici del comune;
 - Comunicazione con lettera del 14.04.2015 PEC. n. 11.239 ai soggetti competenti sugli aspetti ambientali e agli Enti territorialmente interessati la Messa a disposizione di cui al precedente punto;
 - Incontro pubblico di illustrazione dei contenuti della proposta di variante tenutosi il 11 giugno 2015 presso la sede comunale, per l'acquisizione dei pareri delle parti economiche e sociali;
- i) In occasione delle conferenze di valutazione sul Documento di Scoping (I° Conferenza del 16.12.2014 e II° Conferenza del 23.04.2015) sono pervenute le seguenti osservazioni e contributi di seguito sintetizzate:
- PEC. N. 35.012 del 09.12.2014: Trasmissione Osservazioni Provincia di Cremona alla I° Conferenza di valutazione del 16.12.2014;
 La Provincia ha ritenuto di suggerire l'integrazione: delle indicazioni relative alla Rete ecologica Regionale, del PTR, del PIF, una sintetica relazione geologica e la predisposizione dello Studio di Valutazione di Incidenza (VIC) nei confronti della Palata Menasciutto (Siti di Rete Natura 2000).
 - PEC.N. 36.101 del 17.12.2014 : Trasmissione Osservazioni Soprintendenza alla I° Conferenza di valutazione del 16.12.2014;
 La Soprintendenza ha ritenuto opportuno suggerire che nel Piano delle Regole si dia conto della verifica della presenza sul territorio comunale di provvedimenti di tutela monumentale e archeologica e che il nuovo PGT garantisca il più possibile il contenimento del consumo di suolo e la salvaguardia dei valori paesaggistici e culturali.
 - PEC. N. 35.910 del 16.12.2014: Trasmissione Osservazioni ARPA al Documento di Scoping nella I° Conferenza di valutazione del 16.12.2014;
 In merito al Rapporto Ambientale è stato suggerito approntare maggiori approfondimenti conoscitivi per le tematiche ambientali, prevedere nel monitoraggio una verifica periodica degli effetti significativi sull'ambiente.
 - PEC. N. 11.637 del 20.04.2015: Trasmissione Osservazioni Provincia di Cremona all'integrazione al Documento di Scoping relativa al Piano Attrezzature Religiose nella II° Conferenza di valutazione del 23.04.2015;
 La Provincia, ha integralmente confermato quanto già espresso, in particolare per quanto riguarda la procedura di VIC per i siti Natura 2000 ricadenti nel territorio del Comune oggetto di pianificazione o nel territorio di Comuni limitrofi, che si affianca alla procedura di VAS del PGT (e sue varianti).
 - PEC. N. 12.027 del 22.04.2015: Trasmissione Osservazioni ARPA all'integrazione al Documento di Scoping relativa al Piano Attrezzature Religiose nella II° Conferenza di valutazione del 23.04.2015;
 L'ARPA ha confermato le valutazioni già effettuate in relazione al Documento di scoping depositato in precedenza, confermando le indicazioni date per la predisposizione del Rapporto Ambientale.

- j) Con PEC. N. 17.403 del 09.06.2015, è pervenuto dalla Provincia di Cremona, Settore Pianificazione Territoriale e Trasporti il Decreto di valutazione in merito alla Valutazione di Incidenza dei siti della rete Natura 2000 presenti nei comuni confinanti con il territorio del Comune di Crema, ai sensi dell'art.5 del DPR 357/97 e s.m.i., riguardo alla Proposta di Variante Parziale al Piano di Governo del Territorio (PGT), esprimendo "valutazione di incidenza positiva, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa";
- k) Alla data del 29.06.2015, sono pervenute le seguenti osservazioni, di seguito sintetizzate, sugli aspetti ambientali trattati nella proposta di variante parziale al PGT, al Piano delle Attrezzature religiose e del Rapporto Ambientale:
- PEC. N. 16.944 del 04.06.2015: Trasmissione Osservazioni ARPA in merito alla proposta di variante e al Rapporto Ambientale;
L'ARPA ha formulato osservazioni:
 - puntuali con riferimento alle schede di variante pervenute n. 17, 18, 22 e 30 ed al Rapporto Ambientale ed in particolare alle schede di variante n. 19, 22, 28 e 29 in esso trattate suggerendo precisazioni ed integrazioni;
 - agli indicatori utilizzati nel Monitoraggio dell'attuazione del PGT vigente ed alla "tematica 'Aria'" trattata nel Rapporto Ambientale, suggerendo di riferirsi ai dati del periodo 2011-2013 contenuti nella "Relazioni annuali sulla qualità dell'aria di Cremona e provincia" disponibili sul sito web di ARPA.
- l) Si sono acquisiti i pareri ai sensi dell'articolo 72, comma 4, della LR 12/2005 e s.m.i., relativo alla proposta del Piano delle Attrezzature Religiose redatto all'interno della Variante parziale al Piano di Governo del Territorio (PGT) del Comune di Crema, ed in particolare sono pervenuti:
- Il parere favorevole della Questura di Cremona (PEC. N. 16.084 del 27.05.2015);
 - Il parere della Prefettura di Cremona (Fax – Prot.gen.n. 19.764 del 26.06.2015);
- m) Non sono pervenuti pareri da parte delle organizzazioni ed i comitati di cittadini, mentre è pervenuta in data 02.07.2015 da parte di Sistema Commercio e Impresa – ASVICOM Cremona, una comunicazione contenente delle "considerazioni in merito alla variante", critiche nei confronti della scelta di stralciare l'Ambito di Trasformazione di Via Milano e di rivedere la percentuale di superficie massima ammissibile per la realizzazione di medie strutture di vendita.

RILEVATO che in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente la variante parziale al Piano di Governo del Territorio in oggetto, unitamente al Piano della Attrezzature Religiose essendo finalizzata:

- Alla revisione di alcuni Ambiti di Trasformazione ed implementazione della flessibilità attuativa anche in relazione alle funzioni insediabili nei singoli ambiti individuati dallo strumento urbanistico, garantendo la sostenibilità ambientale e la salvaguardia del territorio;
- All'aggiornamento delle previsioni delle modalità attuative di alcune aree disciplinate dal Piano dei Servizi;
- Al recepimento dei contenuti prescrittivi introdotti dagli strumenti di Pianificazione di livello superiore;
- Alla revisione delle previsioni del piano dei servizi per la realizzazione di edifici di culto e di attrezzature destinate a servizi religiosi con contestuale redazione del Piano delle attrezzature religiose;
- Alla parziale revisione della disciplina inerente la trasferibilità dei diritti edificatori generati dalle previsioni dello strumento urbanistico;

- Al parziale aggiornamento delle Norme Tecniche con lo scopo di migliorarne l'interpretazione, eliminando gli aspetti di criticità emersi nella prima fase di applicazione, aumentandone la flessibilità attuativa;
- Alla rettifica di eventuali errori materiali e/o imprecisioni rilevati negli elaborati grafici;

risulta coerente con gli strumenti urbanistici sovraordinati e con le indicazioni contenute nella legislazione regionale.

VALUTATI gli effetti prodotti dalla Variante Parziale in oggetto sull'ambiente, così come approfondito nel Rapporto Ambientale:

VALUTATI i contenuti ed i suggerimenti delle osservazioni pervenute ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta;

VISTI i verbali della Conferenza di Valutazione del 16.12.2014, del 23.04.2015 e del 02.07.2015;

VISTI i contributi pervenuti per la Conferenza di valutazione finale della VAS da:

- ARPA con PEC.N. 20041 del 29.06.2015, nel quale richiama *"le osservazioni in precedenza formulate in merito alla documentazione messa a disposizione in data 30 aprile 2015 sul sito web regionale SIVAS"*;
- PROVINCIA DI CREMONA con PEC.N. 19435 del 24.06.2015, nel quale afferma che: *"a seguito dell'esame del documento in oggetto, reso disponibile per la libera consultazione sul portale SIVAS di Regione Lombardia, si ritiene che lo stesso tratti in maniera esauriente tutte le tematiche paesaggistiche, considerato anche che viene affermato il recepimento e l'adeguamento di tutti i livelli di tutela sovraordinati al PGT. Dà un giudizio complessivo, l'analisi del raggio d'azione risulta effettuata in maniera esaustiva ed accurata. Per quanto di competenza si riconfermano le precedenti note Prot.n.38.659 del 09/12/2014 e Prot.n.42.769 del 20/04/2015 oltre i contenuti del Decreto n.83 del 04/06/2015 rispetto alla Valutazione di incidenza della presente variante sui siti rete natura 2000 presenti in corrispondenza ed in prossimità del Comune di Crema"*;

RILEVATO che il contributo presentato da ASVICOM non è inerente alle tematiche affrontate dal rapporto ambientale della VAS, ma è riferito alla scelte di pianificazione dell'amministrazione sulla modifica della normativa relativa alle medie strutture di vendita, ed è comunque stato oggetto di valutazione nel Rapporto Ambientale;

per tutto quanto esposto

DECRETA

di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 così come modificato dal Decreto legislativo 16 gennaio 2008, n. 4 e ai sensi della D.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351 e D.G.R. n. VIII/6420 e successive modifiche e integrazioni, in attuazione dell'articolo 4 della Legge Regionale 11 marzo 2005, n.12 e s.m.i., **PARERE POSITIVO circa la compatibilità ambientale della Variante parziale al Piano di Governo del Territorio unitamente al Piano delle Attrezzature Religiose a condizione che si ottemperi alle prescrizioni ed indicazioni seguenti:**

- integrazione delle schede descrittive della proposta di variante come segue:
 - scheda n. 17: inserimento delle analisi geologiche effettuate dalla proprietà;
 - scheda n. 18: inserimento de riferimento allo "studio di fattibilità della sistemazione idraulica dei corsi d'acqua", approvato dal comitato istituzionale nel 2008 a supporto della proposta di Variante della fascia pluviale;
- integrare i criteri attuativi del Cap.5 del Documento di Piano prescrivendo che:

Nelle valutazioni amministrative, andranno tenuti in considerazione i caratteri ambientali e perseguite le finalità atte a migliorare la compatibilità ambientale tra le funzioni proposte e quelle in atto (scheda n. 22);

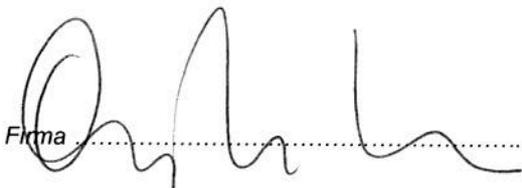
- integrare nella scheda n. 30 con l'esplicitazione del recepimento della pianificazione sovraordinata sopravvenuta (PTCP e PTR);
- aggiornare il Rapporto Ambientale con i dati ARPA disponibili sul sito sulla tematica "aria";
- integrazione della proposta di normativa per il nuovo Ambito di Via Milano e per gli Ambiti di Trasformazione con le indicazioni previste nel Rapporto Ambientale, riportate nel parere ARPA (scheda n. 19 – scheda n. 22) prevedendo nel caso in cui venga proposta la realizzazione di medie strutture di vendita di dimensioni significative (superficie di vendita > 600 mq) l'obbligo a predisporre ulteriori approfondimenti valutativi dei potenziali impatti sulla viabilità esistente e sulle esternalità ambientali correlate (inquinamento acustico ed atmosferico);
- precisazione nel Rapporto Ambientale della conferma del "parco urbano lineare" previsto dal PGT Vigente dell'ATU 01 - Via Milano e delle connessioni ambientali Nord Sud con il Parco del Moso;
- precisazione nell'art. 22 del Piano dei Servizi - Attrezzature destinate a servizi religiosi – proponendo l'integrazione alla normativa con il comma 5: "prevedere: ... per l'area di progetto lungo Via Milano, stante la vicinanza con il Parco del Moso una sistemazione dell'area con la creazione di una fascia vegetata a nord verso le aree paesaggistiche del Parco del Moso per meglio definire il margine urbano" (scheda n. 28 e scheda n.29).

Copia del presente decreto sarà trasmesso ai soggetti competenti sui temi ambientali e agli enti territorialmente interessati elencati al precedente punto b) delle premesse al presente atto.

Crema, 09.07.2015

L'Autorità Competente

Avv Maria Caterina De Girolamo
Segretario Generale

Firma 

I tecnici con competenze in materia ambientale a supporto dell'Autorità Competente

Geom. Valeria Negri
Tecnico Servizio Pianificazione Territoriale ed Ambientale

Firma 

Arch. Francesco Ferrari
Tecnico Servizio Edilizia Privata

Firma 

L'Autorità Procedente

Dir. Maurizio Redondi
Dirigente Area Pianificazione e Gestione del Territorio

Firma 

